

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Нововодолазької селищної ради «Про встановлення орендної плати за землю на території Нововодолазької селищної ради»

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Нововодолазької селищної ради «Про встановлення орендної плати за землю на території Нововодолазької селищної ради» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

1. Визначення проблеми

Відповідно до статті 10 Податкового кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Згідно Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції, зокрема, селищної ради. Враховуючи положення Податкового Кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виникає необхідність встановлення на території Нововодолазької селищної ради податку на майно в частині плати за землю у вигляді орендної плати на 2022 рік.

Проблемою є те, що в разі не встановлення селищною радою місцевих податків, будуть застосовуватися мінімальні ставки податку, визначені в Податковому кодексі України, при цьому не будуть враховані інтереси громади по встановленню таких ставок. Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати податку на майно в частині плати за землю у вигляді орендної плати, поповнити місцевий бюджет, що надасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового Кодексу України, відноситься до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад.

Відповідно до підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передє бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Враховуючи вимоги підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, для прозорого та ефективного встановлення податку на майно в частині плати за землю у вигляді орендної плати, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів, виникла необхідність у прийнятті рішення.

Даним проєктом регуляторного акта визначається коло платників орендної плати, об'єкт та база оподаткування, ставки податку, порядок обчислення суми податку, порядок та терміни його сплати. Проєкт рішення регулює організаційні та економічні відносини, пов'язані зі справлянням орендної плати на території громади.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|--------------------------|-----|----|
| Громадяни | + | |
| Держава | + | |
| Суб'єкти господарювання, | + | |

2. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття запропонованого регуляторного акту є:

* Виконання вимог чинного законодавства.

* Врегулювання правовідносин між Нововодолазькою селищною радою та платниками орендної плати.

* Встановлення ставок орендної плати на 2022 рік, які б дозволили збільшити надходження до місцевого бюджету для виконання програм соціально – економічного розвитку громади.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|---|---|
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | По закінченню 2021 року рішення про встановлення ставок орендної плати за землю на території Нововодолазької селищної ради має бути скасовано як таке, що не поширюється на подальші періоди. Платники орендної плати за землю залишаються без нормативного акту. |
| Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Збільшення привабливості та ефективного використання земельних ділянок, які знаходяться у користуванні фізичних осіб та суб'єктів господарювання. Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|---|--|---|
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | По закінченню 2021 року рішення щодо ставок орендної плати за землю на території Нововодолазької селищної ради має бути скасовано як таке, що не поширюється на подальші періоди. Платники залишаються без нормативного акту. |
| Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в | Відсутні |

| | | |
|----------|--|--|
| України. | обговорені проекту рішення. Збільшує привабливість та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться у користуванні. Дозволяє наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями. | |
|----------|--|--|

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|---|--|
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | По закінченню 2021 року рішення щодо ставок орендної плати за землю на території Нововодолазької селищної ради має бути скасовано як таке, що не поширюється на подальші періоди. Платники залишаться без нормативного акту. |
| Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України. | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Збільшує привабливість та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться у користуванні платників. Дозволяє наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|--|--------------------|
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Платники орендної плати у 2022 році будуть сплачувати плату за ставками, що діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування орендної плати за землю. | Відсутні. |
| Прийняття регуляторного | Забезпечує досягнення цілей | Користувачі будуть |

| | | |
|--|---|--|
| акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України. | державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Збільшує привабливість та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться у користуванні платників. Дозволяє наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями. | сплачувати орендну плату за ставками згідно рішення Нововодолазької селищної ради. |
|--|---|--|

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|--|---|--|
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | 2 | По закінченню 2021 року рішення щодо ставок орендної плати за землю на території Нововодолазької селищної ради має бути скасовано як таке, що не поширюється на подальші періоди. Платники залишаться без нормативного акту. |
| Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України. | 4 | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
|------------------------------------|-------------------|--------------------|--|
| Залишення існуючої на даний момент | Відсутні. | Відсутні. | Платники орендної плати за землю у 2022 році будуть |

| | | | |
|--|--------------------------------|---|--|
| ситуації без змін | | | сплачувати плату за ставками, що діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування орендної плати за землю. |
| Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України. | Встановлення додаткових пільг. | Платники орендної плати будуть сплачувати орендну плату за землю за ставками згідно рішення Нововодолазької селищної ради | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. |

| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|--|--|--|
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | По закінченню 2021 року рішення щодо ставок орендної плати за землю на території Нововодолазької селищної ради має бути скасовано як таке, що не поширюється на подальші періоди. Платники залишаться без нормативного акту. | X |
| Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України. | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. | Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні. |

5.Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Оприлюднення проекту рішення «Про встановлення орендної плати за землю на території Нововодолазької селищної ради» з метою отримання зауважень та пропозицій.
2. Встановлення ставок орендної плати за землю.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття даного регуляторного акту забезпечить належне справляння орендної плати за землю на території Нововодолазької селищної територіальної громади.

Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рішення, прийняті органами місцевого самоврядування в межах наданих їм повноважень, є обов'язкові для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами.

Можливість досягнення зазначених цілей обґрунтована тим, що запропоноване регулювання забезпечує прозорість дій органів місцевого самоврядування по встановленню чіткої процедури сплати орендної плати за землю.

7.Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта має постійний характер з моменту набрання його чинності, з можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

- динаміка кількості платників;
- обсяги надходжень орендної плати за землю.

Такі соціологічні показники як «час, що витрачається суб'єктами господарювання на виконання вимог акта» та «розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта» не розглядаються, оскільки цим регуляторним актом встановлюються тільки ставки земельного податку та не передбачається проходження суб'єктами господарювання додаткових процедур.

9.Заходи, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється кожні три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних. У рамках статистичного методу відстеження буде проведено на підставі даних податкової інспекції про надходження коштів до місцевого бюджету в частині орендної плати за землю.

Селищний голова

Олександр ЄСІН