

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Нововодолазької селищної ради «Про встановлення туристичного збору на території Нововодолазької селищної ради та затвердження Положення про його обчислення і порядок сплати»

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Нововодолазької селищної ради «Про встановлення туристичного збору на території Нововодолазької селищної ради та затвердження Положення про його обчислення і порядок сплати» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

1. Визначення проблеми

Податковий кодекс України є законодавчим актом вищої юридичної сили, який регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків та зборів в Україні, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час здійснення податкового контролю, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.

Статтю 10 Податкового Кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Установлення місцевих податків та зборів, не передбачених Податковим Кодексом України, забороняється.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового Кодексу України, відноситься до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад.

Відповідно до підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Проєкт регуляторного акта підготовлено для встановлення ставок туристичного збору та спрямований на правове регулювання господарських і адміністративних відносин між громадянами, які не проживають на території Нововодолазької селищної територіальної громади, суб'єктами господарювання, органами місцевого самоврядування й фіскальними органами.

Важливість проблеми полягає в тому, що прийняття ставок туристичного збору сприятиме збільшенню надходжень до бюджету громади.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|--------------------------|-----|----|
| Громадяни | | - |
| Держава | | + |
| Суб'єкти господарювання, | | + |

2. Цілі державного регулювання

Прийняття вищезазначеного рішення дасть можливість:

- впорядкувати та вдосконалити надання готельних послуг; розширити базу оподаткування та отримати в подальшому додатковий обсяг надходжень до бюджету територіальної громади; забезпечить збільшення надходжень до бюджету для реалізації програм соціально-економічного розвитку селища.

На досягнення цілей у разі прийняття цього рішення можуть вплинути такі негативні зовнішні фактори, як:

- відсутність потреби в наданні готельних послуг через зниження життєвого рівня громадян; оренда житла у фізичних осіб; зменшення кількості відряджень фізичних осіб.

Позитивними факторами будуть:

- додаткові надходження до бюджету;
 - додаткові надходження до пенсійного фонду;
 - здійснення планування та прогнозування надходжень від туристичного збору при формуванні бюджету.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|--|--|
| <i>Затвердження ставок туристичного збору для суб'єктів господарської діяльності на державному рівні.</i> | Вирішення проблеми за її допомогою неможливе, тому що чинне законодавство не регламентує механізму встановлення ставок для платників туристичного збору фіксованою сумою, а надає повноваження органам місцевого самоврядування встановлювати ставки туристичного збору. |
| <i>Встановлення максимальних ставок туристичного збору для суб'єктів господарської діяльності, що не суперечить чинному законодавству.</i> | Під час прийняття такого рішення не в повній мірі враховуються умови ведення господарської діяльності підприємств у сфері надання готельних послуг, рівень конкуренції, стан розвитку певного виду діяльності тощо. Такий підхід може призвести до зменшення чисельності суб'єктів підприємництва, звільнення найманих працівників. Вказаний спосіб не забезпечує досягнення мети розробки проєкту. Альтернатива за цих умов також є неприйнятною. |
| <i>Встановлення мінімальних ставок туристичного збору для суб'єктів господарської діяльності.</i> | Альтернатива відхилена, оскільки наслідком такого вирішення проблеми буде несправедлива ставка туристичного збору для всіх без винятку суб'єктів господарювання, відсутність стимулювання розвитку сфери надання готельних послуг. Це призведе до неповного врахування інтересів членів територіальної громади через зменшення надходжень до бюджету громади, згорання соціальних програм. Вказаний спосіб також не забезпечує досягнення мети розробки проєкту. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

Оцінка впливу на сферу інтересів селищної ради та суб'єктів господарювання:

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|----------------------------------|---|----------|
| Збереження чинного регулювання | У разі невстановлення ставок туристичного збору даний збір сплачуватиметься платниками у порядку, встановленому Кодексом та за мінімальними ставками, без застосування відповідних коефіцієнтів | відсутні |
| Внесення змін до діючого рішення | порушує вимоги підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, що спричинить значні втрати дохідної частини бюджету громади | відсутні |
| Прийняття рішення | Повна відповідність вимогам діючого законодавства; прозорість дій органу місцевого самоврядування | відсутні |

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|--|---|---|
| Збереження чинного регулювання | 1 | - |
| Внесення змін до діючого рішення | 2 | - |
| Прийняття рішення | 4 | - |

. Вирішення проблеми можливе лише шляхом прийняття рішення Нововодолазької селищної ради «Про встановлення туристичного збору на території Нововодолазької селищної ради та затвердження Положення про його обчислення і порядок сплати». Перевага обраного виду обумовлена процесами, які спрямовані на збереження мережі закладів по наданню готельних послуг, ефективним використанням його можливостей у економіці громади, залученням більшої чисельності юридичних та фізичних осіб-підприємців до надання готельних послуг.

Згідно з Податковим кодексом України до повноважень місцевих рад належить прийняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів, в тому числі і туристичного збору.

У зв'язку з означеним, вирішення проблеми врегулювання питань розміру ставок туристичного збору в селищі пропонується шляхом прийняття відповідного рішення ради. Запропонований спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення.

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Даним регуляторним актом передбачається встановити на території Нововодолазької селищної територіальної громади туристичний збір, його ставки та порядок сплати.

Запропонований спосіб відповідає принципу державної регуляторної політики, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, принципу прозорості та врахування громадської думки та пропозицій суб'єктів підприємницької діяльності.

Реалізація запропонованого регулювання буде здійснюватися шляхом впровадження наступних заходів:

Економіко-фінансові заходи:

- встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок туристичного збору в межах визначених Податковим кодексом України із врахуванням потреб територіальної громади, рівня платоспроможності заявників.

Адміністративно-правові заходи:

- розробка та прийняття нормативного документа, який відповідає нормам діючого законодавства;

- прийняття даного рішення є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення.

Організаційні заходи:

- забезпечити інформування громадськості про положення регуляторного акта шляхом оприлюднення у мережі Інтернет – на офіційному веб-сайті Нововодолазької селищної ради;

- затвердження рішення Нововодолазької селищної ради «Про встановлення туристичного збору на території Нововодолазької селищної ради та затвердження Положення про його обчислення і порядок сплати»;

- забезпечення прозорості у сфері оподаткування;

- залучення додаткових коштів у місцевий бюджет.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття даного регуляторного акту спрямований на правове регулювання господарських і адміністративних відносин між громадянами, які не проживають на території Нововодолазької селищної територіальної громади, суб'єктами господарювання, органами місцевого самоврядування й фіскальними органами.

Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рішення, прийняті органами місцевого самоврядування в межах наданих їм повноважень, є обов'язкові для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами.

Можливість досягнення зазначених цілей обґрунтована тим, що запропоноване регулювання забезпечує прозорість дій органів місцевого самоврядування по встановленню чіткої процедури сплати туристичного збору.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта має постійний характер з моменту набрання його чинності, з можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прийняття вищезазначеного рішення ради надає можливість:

- отримати стабільні надходження до бюджету; збільшити обсяги видатків для забезпечення фінансування повноважень органів місцевого самоврядування.

На досягнення цілей у разі прийняття цього рішення можуть вплинути такі негативні зовнішні фактори, як:

- несплата СГД туристичного збору;
- зменшення кількості СГД, що обрали такий вид діяльності як надання готельних послуг.

Позитивними факторами будуть:

- додаткові надходження до бюджету; додаткові надходження до цільових фондів; здійснення планування та прогнозування надходжень від сплати туристичного збору при формуванні бюджету.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється кожні три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних. У рамках статистичного методу відстеження буде проведено на підставі даних податкової інспекції про надходження коштів до місцевого бюджету в частині сплати туристичного збору та кількості платників.

Селищний голова

Олександр ЄСІН