

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Нововодолазької селищної ради «Про встановлення єдиного податку на території Нововодолазької селищної ради»

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Нововодолазької селищної ради «Про встановлення єдиного податку на території Нововодолазької селищної ради» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

1. Визначення проблеми

Податковий кодекс України є законодавчим актом вищої юридичної сили, який регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків та зборів в Україні, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час здійснення податкового контролю, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.

Статтею 10 Податкового Кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Установлення місцевих податків та зборів, не передбачених Податковим Кодексом України, забороняється.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового Кодексу України, відноситься до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад.

Відповідно до підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Враховуючи вимоги підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, для прозорого та ефективного встановлення єдиного податку, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів, виникла необхідність у прийнятті рішення про встановлення податку на майно на території Нововодолазької селищної територіальної громади.

Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для всіх членів територіальної громади. Мотивацією для прийняття даного рішення є те, що згідно з нормами Податкового Кодексу України, невстановлення відповідних місцевих податків і зборів спричинить значні втрати бюджету, оскільки справляння таких податків буде здійснюватись із застосуванням їх мінімальних ставок. Визначені місцеві податки і збори, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду бюджету і кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ та благоустрій населених пунктів громади. Суб'єктами, на яких нерегульованість зазначеної проблеми справлятиме негативний вплив, є: платники місцевих податків і зборів; органи державної податкової служби, на які покладені функції зі справляння місцевих податків і зборів; селищна рада, яка повинна чітко дотримуватися принципу верховенства закону. Таким чином, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття запропонованого рішення Нововодолазької селищної ради.

Проєкт регуляторного акта регулює організаційні та економічні відносини, пов'язані із справлянням фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців;

визначає коло платників єдиного податку, об'єкт та базу оподаткування, ставки податку, порядок обчислення суми податку, порядок та терміни його сплати, відповідальність платників податку.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	

2. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття запропонованого регуляторного акту є:

- встановлення відносин, що виникають у сфері справляння єдиного податку;
- встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок єдиного податку в межах визначених Податковим кодексом України із врахуванням потреб територіальної громади, рівня платоспроможності суб'єктів господарювання;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від єдиного податку при формуванні бюджету громади.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Збереження чинного регулювання	залишає невпорядкованим та невідповідним до вимог чинного законодавства порядок справляння єдиного податку; порушує вимоги підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України
Внесення змін до діючого рішення	порушує вимоги підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України
Затвердження Положення	забезпечує досягнення цілей державного регулювання, повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми; відповідає вимогам підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

Оцінка впливу на сферу інтересів селищної ради та суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження чинного регулювання	У разі невстановлення ставок єдиного податку даний податок сплачуватиметься платниками у порядку, встановленому Кодексом та за мінімальними ставками, без застосування відповідних коефіцієнтів	відсутні
Внесення змін до діючого рішення	порушує вимоги підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, що спричинить значні втрати доходної частини бюджету громади	відсутні
Прийняття рішення	Повна відповідність вимогам діючого законодавства; прозорість дій органу місцевого самоврядування	відсутні

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності	Бал результативності (за	Коментарі щодо
--------------------------	--------------------------	----------------

(досягнення цілей під час вирішення проблеми)	чотирибальною системою оцінки)	присвоєння відповідного бала
Збереження чинного регулювання	1	-
Внесення змін до діючого рішення	2	-
Прийняття рішення	4	-

Отже, прийняття даного регуляторного акта дозволить розв'язати визначену проблему в цілому. Проект рішення Нововодолазької селищної ради «Про встановлення єдиного податку на території Нововодолазької селищної ради» розроблено із врахуванням загальних засад встановлення місцевих податків і відповідають нормам Податкового кодексу України. Цей регуляторний акт дасть змогу привести у відповідність та вдосконалити відносини, що виникають у процесі оподаткування. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, відповідатиме потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики.

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Даним регуляторним актом передбачається встановити на території Нововодолазької територіальної громади єдиний податок, його ставки та порядок сплати.

Запропонований спосіб відповідає принципу державної регуляторної політики, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, принципу прозорості та врахування громадської думки та пропозицій суб'єктів підприємницької діяльності.

Реалізація запропонованого регулювання буде здійснюватися шляхом впровадження наступних заходів:

Економіко-фінансові заходи:

- встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок єдиного податку в межах визначених Податковим кодексом України із врахуванням потреб територіальної громади, рівня платоспроможності суб'єктів господарювання.

Адміністративно-правові заходи:

- розробка та прийняття нормативного документа, який відповідає нормам діючого законодавства;

- прийняття даного рішення є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення

Організаційні заходи:

- забезпечити інформування громадськості про положення регуляторного акта шляхом оприлюднення у мережі Інтернет – на веб-сайті Нововодолазької селищної ради;

- затвердження рішення Нововодолазької селищної ради «Про встановлення єдиного податку на території Нововодолазької селищної ради»;

- забезпечення прозорості у сфері оподаткування;

- залучення додаткових коштів у місцевий бюджет.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття даного регуляторного акту забезпечить належне справляння єдиного податку на території Нововодолазької територіальної громади.

Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рішення, прийняті органами місцевого самоврядування в межах наданих їм повноважень, є обов'язкові для виконання всіма розташованими на відповідній території органами

виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами.

Можливість досягнення зазначених цілей обґрунтована тим, що запропоноване регулювання забезпечує прозорість дій органів місцевого самоврядування по встановленню чіткої процедури сплати єдиного податку на території Нововодолазької територіальної громади.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта має постійний характер з моменту набрання його чинності, з можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

- динаміка кількості платників (в розрізі видів єдиного податку);
- обсяги надходжень єдиного податку.

Такі соціологічні показники як «час, що витрачається суб'єктами господарювання на виконання вимог акта» та «розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта» не розглядаються, оскільки цим регуляторним актом встановлюються тільки ставки єдиного податку та не передбачається проходження суб'єктами господарювання додаткових процедур.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється кожні три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних. У рамках статистичного методу відстеження буде проведено на підставі даних податкової інспекції про надходження коштів до місцевого бюджету в частині єдиного податку та кількості платників.

Селищний голова

Олександр ЄСІН