

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Нововодолазької селищної ради «Про встановлення транспортного податку на території Нововодолазької селищної ради»

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Нововодолазької селищної ради «Про встановлення транспортного податку на території Нововодолазької селищної ради» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

1. Визначення проблеми

Податковий кодекс України є законодавчим актом вищої юридичної сили, який регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків та зборів в Україні, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час здійснення податкового контролю, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.

Статтею 10 Податкового Кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Згідно статті 265 Податкового Кодексу України, податок на майно складається з: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; транспортного податку; плати за землю. Установлення місцевих податків та зборів, не передбачених Податковим Кодексом України, забороняється.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового Кодексу України, відноситься до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад.

Відповідно до підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Враховуючи вимоги підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, для прозорого та ефективного встановлення транспортного податку, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів, виникла необхідність у прийнятті рішення про встановлення транспортного податку на території Нововодолазької селищної територіальної громади.

Даним проєктом регуляторного акта визначається коло платників податку на майно, об'єкт та база оподаткування, ставки податку, порядок обчислення суми податку, порядок та терміни його сплати. Проєкт рішення регулює організаційні та економічні відносини, пов'язані зі справлянням транспортного податку на території громади.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|--------------------------|-----|----|
| Громадяни | + | |
| Держава | + | |
| Суб'єкти господарювання, | + | |

2. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття запропонованого регуляторного акту є:

- виконання вимог чинного законодавства;
- врегулювання правовідносин між Нововодолазькою селищною радою та суб'єктами оподаткування в процесі нарахування та сплати транспортного податку;
- встановлення транспортного податку, що дозволить виконати вимоги податкового законодавства та забезпечити сталі надходження до місцевого бюджету для виконання програм соціально – економічного розвитку громади;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від транспортного податку при формуванні бюджету громади.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|--|--|
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Відповідно до статті 10 ПКУ місцеві ради обов'язково встановлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю). Обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміниться, проте Нововодолазька селищна рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення транспортного податку. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України | Дотримання вимог податкового законодавства. Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Сталі надходження до місцевого бюджету. |

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|---|--|
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Відсутні | Обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміниться, проте селищна рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення транспортного податку. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України | Дотримання вимог податкового законодавства. Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Сталі надходження до місцевого бюджету. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|----------|---|
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Відсутні | Фізичні особи – платники податку у 2020 році будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України | Відсутні | Фізичні особи – платники податку у 2020 році будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування. |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
|--|--------|---------|------|-------|-------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 | 0 | 0 | 0 | X |

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|---|---|
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Суб'єкти господарювання – платники податку у 2020 році будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування. | Витрати на сплату транспортного податку не зміняться. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України | Суб'єкти господарювання – платники податку у 2020 році будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування. | Витрати на сплату транспортного податку не зміняться. |

| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
|---|----------------------|
| Альтернатива 1 «Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)» | - |
| Альтернатива 2 «Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України» | - |

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|--|---|--|
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | 1 | Згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України транспортний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування. Обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміниться, проте селищна рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення транспортного податку |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України | 4 | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства. |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
|---|---|---|---|
| Прийняття регуляторного акта відповідно | Дотримання Нововодолазькою селищною радою вимог | Витрати суб'єктів оподаткування на сплату | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної |

| | | | |
|--|--|--|--|
| до вимог Податкового кодексу України | податкового законодавства. Платники податку у 2020 році будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування. | транспортного податку та обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміняться. | проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства. |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Відповідно до статті 10 місцеві ради обов'язково встановлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю). Згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України транспортний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування. | Обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміниться, проте селищна рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення транспортного податку. | Обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміниться, проте міська рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення транспортного податку |

| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|--|---|--|
| Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства. | Зміни у Податковому кодексі України, зменшення кількості платників податків. Політична та економічна ситуація в країні. |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України транспортний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування. | X |

5.Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Даним регуляторним актом передбачається встановити на території Нововодолазької територіальної громади транспортний податок, його ставки та порядок сплати.

Запропонований спосіб відповідає принципу державної регуляторної політики, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, принципу прозорості та врахування громадської думки та пропозицій суб'єктів підприємницької діяльності.

Реалізація запропонованого регулювання буде здійснюватися шляхом впровадження наступних заходів:

Економіко-фінансові заходи:

- встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок транспортного податку в межах визначених Податковим кодексом України із врахуванням потреб територіальної громади, рівня платоспроможності суб'єктів господарювання.

Адміністративно-правові заходи:

- розробка та прийняття даного нормативного документа, який відповідає нормам діючого законодавства;

- прийняття даного рішення є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення

Організаційні заходи:

- забезпечити інформування громадськості про положення регуляторного акта шляхом оприлюднення у мережі Інтернет – на офіційному веб-сайті Нововодолазької селищної ради;

- затвердження рішення Нововодолазької селищної ради;

- забезпечення прозорості у сфері оподаткування;

- залучення додаткових коштів у місцевий бюджет.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття даного регуляторного акту забезпечить належне справляння транспортного податку на території Нововодолазької селищної територіальної громади.

Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рішення, прийняті органами місцевого самоврядування в межах наданих їм повноважень, є обов'язкові для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами.

Можливість досягнення зазначених цілей обґрунтована тим, що запропоноване регулювання забезпечує прозорість дій органів місцевого самоврядування по встановленню чіткої процедури сплати транспортного податку.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта має постійний характер з моменту набрання його чинності, з можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

- динаміка кількості платників;

- обсяги надходжень транспортного податку.

Такі соціологічні показники як «час, що витрачається суб'єктами господарювання на виконання вимог акта» та «розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання,

пов'язаними з виконанням вимог акта» не розглядаються, оскільки цим регуляторним актом встановлюються тільки ставки транспортний податок, ставки та не передбачається проходження суб'єктами господарювання додаткових процедур.

9.Заходи, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється кожні три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних. У рамках статистичного методу відстеження буде проведено на підставі даних податкової інспекції про надходження коштів до місцевого бюджету та кількості платників.

Селищний голова

Олександр ЄСІН