

## **Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Нововодолазької селищної ради «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Нововодолазької селищної ради»**

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Нововодолазької селищної ради «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Нововодолазької селищної ради» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

### **1. Визначення проблеми**

Податковий кодекс України є законодавчим актом вищої юридичної сили, який регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків та зборів в Україні, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час здійснення податкового контролю, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.

Статтею 10 Податкового Кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Згідно статті 265 Податкового Кодексу України, податок на майно складається з: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; транспортного податку; плати за землю. Установлення місцевих податків та зборів, не передбачених Податковим Кодексом України, забороняється.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового Кодексу України, відноситься до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад.

Відповідно до підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Враховуючи вимоги підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, для прозорого та ефективного встановлення податку на майно, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів, виникла необхідність у прийнятті рішення про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Нововодолазької територіальної громади.

Даним проєктом регуляторного акта визначається коло платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, об'єкт та база оподаткування, ставки податку, порядок обчислення суми податку, порядок та терміни його сплати, відповідальність платників податку. Проєкт рішення регулює організаційні та економічні відносини, пов'язані зі справлянням податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території громади.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

| Групи (підгрупи)         | Так | Ні |
|--------------------------|-----|----|
| Громадяни                | +   |    |
| Держава                  | +   |    |
| Суб'єкти господарювання, | +   |    |

## 2. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття запропонованого регуляторного акту є:

- визначення переліку податків, що мають справлятися на території громади;
- встановлення відносин, що виникають у сфері справляння податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;
- встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в межах, визначених Податковим кодексом України із врахуванням потреб територіальної громади, рівня платоспроможності суб'єктів господарювання;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, при формуванні бюджету громади.

## 3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів:

| Вид альтернативи                 | Опис альтернативи                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Збереження чинного регулювання   | залишає невпорядкованим та невідповідним до вимог чинного законодавства порядок справляння податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; порушує вимоги підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України |
| Внесення змін до діючого рішення | порушує вимоги підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України                                                                                                                                                       |
| Затвердження Положення           | забезпечує досягнення цілей державного регулювання, повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми; відповідає вимогам підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України                                            |

### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

*Оцінка впливу на сферу інтересів селищної ради та суб'єктів господарювання:*

| Вид альтернативи                 | Вигоди                                                                                                                                                                                                                                                           | Витрати  |
|----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| Збереження чинного регулювання   | У разі невстановлення місцевих податків та зборів, передбачених пунктом 10.3 статті 10 Податкового Кодексу, такі податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом та за мінімальними ставками, без застосування відповідних коефіцієнтів | відсутні |
| Внесення змін до діючого рішення | порушує вимоги підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, що спричинить значні втрати дохідної частини бюджету громади                                                                                                                  | відсутні |
| Прийняття рішення                | Повна відповідність вимогам діючого законодавства; прозорість дій органу місцевого самоврядування                                                                                                                                                                | відсутні |

## 4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
| Збереження чинного регулювання                                         | 1                                                       | -                                           |

|                                  |   |   |
|----------------------------------|---|---|
| Внесення змін до діючого рішення | 2 | - |
| Прийняття рішення                | 4 | - |

Отже, прийняття даного регуляторного акта дозволить розв'язати визначену проблему в цілому. Проект рішення Нововодолазької селищної ради «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Нововодолазької селищної ради» розроблено із врахуванням загальних засад встановлення місцевих податків і відповідають нормам Податкового кодексу України. Цей регуляторний акт дасть змогу привести у відповідність та вдосконалити відносини, що виникають у процесі оподаткування. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, відповідатиме потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики.

### **5.Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Даним регуляторним актом передбачається встановити на території Нововодолазької територіальної громади ставки та пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Запропонований спосіб відповідає принципу державної регуляторної політики, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, принципу прозорості та врахування громадської думки та пропозицій суб'єктів підприємницької діяльності.

Реалізація запропонованого регулювання буде здійснюватися шляхом впровадження наступних заходів:

#### Економіко-фінансові заходи:

- встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в межах визначених Податковим кодексом України із врахуванням потреб територіальної громади, рівня платоспроможності суб'єктів господарювання.

Згідно зі статтею 73 Закону України від 21 травня 1997 року № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Отже, Кодексом передбачено встановлення сільськими, селищними, міськими радами ставок податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості».

Таким чином, Нововодолазька селищна рада пропонує встановити ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості.

Визначає зональність а саме:

- 1 зона - смт Нова Водолага, с. Новоселівка;
- 2 зона:
- с. Знам'янка, с. Брідок, с. Круглянка, с. Мануйлове, с. Федорівка;
- с. Стара Водолага, с. Бахметівка, с. Павлівка;
- с. Одринка, с. Кут, с. Пластунівка;
- с. Ордівка, с. Нова Мерефа, с. Щебетуни;

- с. Сосонівка, с. Бражники, с. Головнівка, с. Княжне, с. Моськівка, с. Низівка, с. Стулепівка;
- с. Просяне, с. Новоприсянське, с. Дерегівка, с. Лихове;
- с. Рокитне, с. Мокра Рокитна;
- с. Ватутіне, с. Вільхуватка;
- смт Бірки, с. Василівське, с. Ключеводське, с. Гуляй Поле;
- с. Липкуватівка.

Адміністративно-правові заходи:

- розробка та прийняття даного нормативного документа, який відповідає нормам діючого законодавства;
- прийняття даного рішення є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення

Організаційні заходи:

- забезпечити інформування громадськості про положення регуляторного акта шляхом оприлюднення у мережі Інтернет – на офіційному веб-сайті Нововодолазької селищної ради;
- затвердження рішення Нововодолазької селищної ради «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Нововодолазької селищної ради»;
- забезпечення прозорості у сфері оподаткування;
- залучення додаткових коштів у місцевий бюджет.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Прийняття даного регуляторного акту забезпечить належне справляння податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Нововодолазької територіальної громади.

Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рішення, прийняті органами місцевого самоврядування в межах наданих їм повноважень, є обов'язкові для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами.

Можливість досягнення зазначених цілей обґрунтована тим, що запропоноване регулювання забезпечує прозорість дій органів місцевого самоврядування по встановленню чіткої процедури сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

**7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії регуляторного акта має постійний характер з моменту набрання його чинності, з можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства.

**8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

- динаміка кількості платників (в розрізі податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки);
- обсяги надходжень податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Такі соціологічні показники як «час, що витрачається суб'єктами господарювання на виконання вимог акта» та «розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта» не розглядаються, оскільки цим регуляторним актом встановлюються тільки ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та не передбачається проходження суб'єктами господарювання додаткових процедур.

### **9.Заходи, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності регуляторного акта**

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється кожні три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних. У рамках статистичного методу відстеження буде проведено на підставі даних податкової інспекції про надходження коштів до місцевого бюджету в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та кількості платників.

**Селищний голова**

**Олександр ЄСІН**